

UCHWAŁA NR VI. .2024
RADY GMINY USTKA

z dnia 31 października 2024 r.

w sprawie przystąpienia do opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Ustka na lata 2026-2035 oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu konsultacji

Na podstawie art. 10e ust. 1 i art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465; z 2023 r. poz. 1689), art. 3 pkt 3, art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. z 2024 r. poz. 324 i 862; z 2020 r. 1378)

Rada Gminy Ustka
uchwala, co następuje:

§ 1. Przystępuje się do opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Ustka na lata 2026-2035.

§ 2. 1. Określa się szczegółowy tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Ustka na lata 2026-2035, w tym tryb konsultacji, który stanowi Załącznik nr 1 do uchwały.

2. Określa się harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Ustka na lata 2026-2035, który stanowi Załącznik nr 2 do uchwały.

§ 3. Wykonanie niniejszej uchwały powierza się Wójtowi Gminy Ustka.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

Szczegółowy tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Ustka na lata 2026-2035, w tym trybu konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju

1. Projekt Strategii Rozwoju Gminy Ustka na lata 2026-2035 opracowuje się zgodnie z zasadami określonymi w art. 10e ust. 2-4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.
2. Procedura dotycząca szczegółowego trybu opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Ustka na lata 2026-2035, w tym trybu konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju będzie uwzględniać wszystkie akty prawne mające wpływ na jej przebieg, tym w szczególności ustawę z dnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2024 r. poz. 324 z późn. zm.), ustawę z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.), ustawę z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 poz. 1112).
3. Na prace związane z przygotowaniem projektu Strategii Rozwoju Gminy Ustka na lata 2026-2035 składają się w szczególności:
 - a) zebranie danych niezbędnych do opracowania diagnozy społecznej, gospodarczej i przestrzennej Gminy Ustka,
 - b) opracowanie wniosków z diagnozy sytuacji w gminie w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym, przygotowanej na potrzeby Strategii,
 - c) wypracowanie założeń programowych Strategii, w tym określenie celów i kierunków działań oraz oczekiwanych rezultatów i wskaźników w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym,
 - d) wypracowanie założeń funkcjonalno-przestrzennych Strategii, w tym: określenie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy wraz z ustaleniami i rekomendacjami w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej

- w gminie; charakterystykę obszarów strategicznej interwencji zawartych w strategii rozwoju województwa i określenie obszarów strategicznej interwencji gminy, wraz z zakresem planowanych działań – jeżeli takie zostaną zidentyfikowane,
- e) wypracowanie założeń wdrożeniowych Strategii, w szczególności określenie systemu realizacji Strategii, w tym wytycznych do sporządzania dokumentów wykonawczych,
 - f) określenie ram finansowych i źródeł finansowania,
 - g) sporządzenie projektu Strategii spójnego z wytycznymi dokumentów nadrzędnych,
 - h) konsultacje projektu Strategii, w szczególności z: sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami Gminy, a także z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie,
 - i) opiniowanie projektu Strategii – przekazanie projektu Strategii Zarządowi Województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w Strategii Rozwoju Województwa,
 - j) przygotowanie projektu Strategii po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opinii wydanej przez Zarząd Województwa,
 - k) przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii oraz przygotowanie projektu Strategii po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonej uprzedniej ewaluacji,
 - l) przeprowadzenie lub odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii,
 - m) przyjęcie Strategii Rozwoju Gminy Ustka na lata 2026-2035 przez Radę Gminy Ustka w drodze uchwały.

4. Projekt Strategii Rozwoju Gminy Ustka na lata 2026-2035 podlega konsultacjom, zgodnie z art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2024 poz. 324), a w przypadku konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko – także zgodnie z ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale

społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko wraz z uwzględnieniem ewentualnych zmian w projekcie Strategii, wynikających z przeprowadzonych konsultacji. Projekt Strategii podlegać będzie konsultacjom w szczególności z sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gminy, a także z właściwym Dyrektorem Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie (konsultacje z innymi gminami, ich związkami i pozostałymi instytucjami zostaną przeprowadzone poprzez przekazanie projektu Strategii za pomocą platformy ePUAP wraz z informacją o sposobie i terminie przekazania opinii).

Nadrzędną zasadą stosowaną podczas organizacji konsultacji będzie dążenie do zaangażowania w proces konsultacji jak największej części mieszkańców gminy oraz lokalnych partnerów społecznych i gospodarczych poprzez dobór sposobów informowania o konsultacjach zapewniających dużą skuteczność przekazania informacji oraz dobór terminów i metod konsultacji maksymalnie dogodnych dla wszystkich interesariuszy.

Konsultacje przybiorą następującą formę:

- organizację konsultacji/spotkań warsztatowych z przedstawicielami Urzędu Gminy i zespołu opracowującego Strategię oraz interesariuszami, w tym mieszkańcami i lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi (dopuszcza się organizację spotkań w formie zdalnej, np. wideokonferencję, przewiduje się co najmniej jedno spotkanie stacjonarne otwarte),
- poprzez zapewnienie możliwości wypełnienia ankiety potrzeb – udostępnienie ankiety w wersji internetowej oraz papierowej (do wypełnienia w trakcie spotkań lub wizyty w Urzędzie),
- poprzez zamieszczenie projektu Strategii z możliwością zgłaszania uwag, opinii i wniosków, co najmniej na stronie internetowej gminy,
- poprzez stworzenie możliwości bezpośredniego składania uwag i wniosków w siedzibie Urzędu,
- poprzez stworzenie możliwości składania uwag i wniosków drogą mailową do wyznaczonego pracownika Urzędu,
- poprzez stworzenie możliwości składania uwag i wniosków drogą listowną do Urzędu.

Tryb konsultacji społecznych projektu Strategii Rozwoju Gminy Ustka na lata 2026-2035 obejmuje:

- a) podanie do publicznej wiadomości informacji o konsultacjach społecznych 7 dni przed terminem ich rozpoczęcia oraz o ich terminie, formie i sposobie przekazywania uwag do projektu Strategii Rozwoju Gminy Ustka na lata 2026-2035 oraz o terminie i miejscu spotkań konsultacyjnych poprzez umieszczenie tych treści na stronie internetowej gminy, tablicy informacyjnej w budynku Urzędu Gminy Ustka, na sołeckich tablicach informacyjnych oraz tablicach informacyjnych gminnych jednostek organizacyjnych,
 - b) przeprowadzenie konsultacji w terminie nie krótszym niż 35 dni od dnia ich ogłoszenia,
 - c) przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji, zawierającego w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem, oraz podanie go do publicznej wiadomości poprzez umieszczenie na tablicy informacyjnej Urzędu oraz na stronie internetowej Gminy w terminie 30 dni od dnia zakończenia konsultacji.
5. Projekt Strategii jest przedkładany Zarządowi Województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w Strategii Rozwoju Województwa Pomorskiego.
 6. Przygotowanie korekty projektu Strategii po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opinii wydanej przez Zarząd Województwa.
 7. Przeprowadzenie lub odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Gminy Ustka na lata 2026-2035 - w zależności od decyzji właściwej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska - zgodnie z ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.
 8. Przyjęcie Strategii Rozwoju Gminy Ustka na lata 2026-2035 przez Radę Gminy Ustka w drodze uchwały.

Harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Ustka na lata 2026-2035

Lp.	Wyszczególnienie	Termin
1.	Podjęcie uchwały w sprawie przystąpienia do opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Ustka na lata 2026-2035 oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu konsultacji	IV kwartał 2024 r.
2.	Opracowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Ustka na lata 2026-2035: a) zebranie danych niezbędnych do opracowania diagnozy społecznej, gospodarczej i przestrzennej Gminy Ustka b) opracowanie wniosków z diagnozy sytuacji w gminie w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym, przygotowanej na potrzeby Strategii, c) wypracowanie założeń programowych Strategii, w tym określenie celów i kierunków działań oraz oczekiwanych rezultatów i wskaźników w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym, d) wypracowanie założeń funkcjonalno-przestrzennych Strategii, w tym: określenie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy wraz z ustaleniami i rekomendacjami w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie; charakterystykę obszarów strategicznej interwencji zawartych w strategii rozwoju województwa i określenie obszarów strategicznej interwencji gminy, wraz z zakresem planowanych działań – jeżeli takie zostaną zidentyfikowane, e) wypracowanie założeń wdrożeniowych Strategii, w szczególności określenie systemu realizacji Strategii, w tym wytycznych do sporządzania dokumentów wykonawczych, f) określenie ram finansowych i źródeł finansowania, g) sporządzenie projektu Strategii spójnego z wytycznymi dokumentów nadrzędnych.	IV kwartał 2024-III kwartał 2025 r.
3.	Przeprowadzenie konsultacji społecznych oraz opiniowanie z podmiotami zewnętrznymi projektu Strategii Rozwoju Gminy Ustka na lata 2026-2035 a) podanie do publicznej wiadomości informacji o konsultacjach społecznych 7 dni przed terminem ich rozpoczęcia oraz o ich terminie, formie i sposobie przekazywania uwag do projektu Strategii Rozwoju Gminy Ustka na lata 2026-2035 oraz o terminie i miejscu spotkań	III-IV kwartał 2025 r.

	konsultacyjnych poprzez umieszczone tych treści na stronie internetowej gminy, tablicy informacyjnej w budynku Urzędu Gminy Ustka, w zależności od potrzeb na: sołeckich tablicach informacyjnych, tablicach informacyjnych gminnych jednostek organizacyjnych, b) przeprowadzenie konsultacji w terminie nie krótszym niż 35 dni od dnia ich ogłoszenia, c) przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji, zawierającego w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem, oraz podanie go do publicznej wiadomości poprzez umieszczenie na tablicy informacyjnej Urzędu oraz na stronie internetowej Gminy w terminie 30 dni od dnia zakończenia konsultacji.	
4.	Przedłożenie projektu Strategii Rozwoju Gminy Ustka na lata 2026-2035 zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa	IV kwartał 2025 r.
5.	Opracowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Ustka na lata 2026-2035 z uwzględnieniem ewentualnych uwag i uzyskanych opinii	IV kwartał 2025 r.
6.	Weryfikacja konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania projektu Strategii Rozwoju Gminy Ustka na lata 2026-2035 na środowisko oraz przeprowadzenie tejże oceny (w przypadku zaistnienia takiej konieczności)	IV kwartał 2025 r.
7.	Uchwalenie Strategii Rozwoju Gminy Ustka na lata 2026-2035 przez Radę Gminy Ustka	IV kwartał 2025 r.

Uzasadnienie

1. Istniejący stan prawny i faktyczny w dziedzinie, która ma być normowana oraz wyjaśnienie potrzeby i celu wydania aktu prawnego:

Możliwość sporządzenia Strategii rozwoju Gminy Ustka na lata 2026-2035 wynika z art. 10e ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 9 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. z 2024 poz. 324 z późn. zm.).

Strategia rozwoju Gminy Ustka jest dokumentem określającym cele i kierunki rozwoju oraz formułującym optymalne sposoby ich realizacji. Usprawnia on holistyczne zarządzanie rozwojem na poziomie lokalnym, sprzyja procesowi systemowego zapewnienia wysokiej jakości życia mieszkańców, warunków rozwoju gospodarczego gminy oraz uwzględnia zaangażowanie różnych interesariuszy w długoterminowe działania rozwojowe. Kierunkowy charakter Strategii stanowi także źródło informacji dla mieszkańców oraz partnerów społecznych i gospodarczych o długoterminowych założeniach rozwoju gminy.

Rozpoczęcie prac nad sporządzeniem Strategii Rozwoju Gminy Ustka na lata 2026-2035 wynika głównie z potrzeb:

- weryfikacji dotychczasowych kierunków rozwoju Gminy Ustka w kontekście zamieniających się uwarunkowań rozwoju oraz potrzeb mieszkańców w wymiarze społecznym, gospodarczym i środowiskowo-przestrzennym,

- dostosowania strategicznego narzędzia zarządzania rozwojem na poziomie lokalnym do nowych wymogów ustawowych w zakresie polityki rozwoju kraju oraz ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, związanymi z tym równolegle prowadzonymi pracami nad sporządzeniem planu ogólnego Gminy, oraz ustawy o samorządzie gminnym, która weszła w życie 24 września 2023 r.,

- dostosowania Strategii rozwoju Gminy do dokumentów strategicznych na poziomie regionu i powiatu opracowanych dla nowej perspektywy czasowej,

- uwzględnienia nowych warunków pozyskiwania zewnętrznych funduszy, szczególnie europejskich, na planowane przedsięwzięcia w dłuższym horyzoncie czasowym niż okres obowiązywania dotychczasowej Strategii, której termin obowiązywania wygasa w 2027 r.

Dokument musi być zgodny z zasadami planowania zrównoważonego rozwoju i spójny z obowiązującymi dokumentami programowymi na szczeblu krajowym i regionalnym.

Proces opracowania Strategii Rozwoju Gminy Ustka na lata 2026-2035 będzie uwzględniać zmieniającą się sytuację społeczno-gospodarczą regionu i gminy oraz zmiany zachodzące w sferze zarządzania ich rozwojem wynikające z nowych uwarunkowań rozwoju całego kraju, a także polityki Unii Europejskiej i procesów globalizacyjnych. Strategia ma odpowiadać na współczesne wyzwania, ułatwiać optymalne wykorzystanie potencjałów gminy do jej zrównoważonego rozwoju i stanowić odpowiedź na zmieniające się potrzeby i oczekiwania mieszkańców Gminy Ustka.

Proces opracowania tego dokumentu został odpowiednio zaplanowany, a jego organizacja opiera się na zasadach jawności i otwartości. Proces opracowania Strategii

ma charakter partycypacyjny, istotną rolę w nim odgrywają mieszkańcy Gminy, organizacje pozarządowe oraz przedstawiciele lokalnych przedsiębiorców, dzięki czemu powstanie dokument akceptowany społecznie, uwzględniający potrzeby wielu interesariuszy.

Mając powyższe na względzie, podjęcie przedmiotowej uchwały jest celowe i uzasadnione.

2. Wykazanie różnic pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym:

Dotychczasowy, obowiązujący dokument pn. „Strategia Rozwoju Gminy Ustka na lata 2017-2027”, przyjęty uchwałą Rady Gminy Ustka Nr XXXIX.498.2018 z dnia 28 marca 2018 roku, posiada nieaktualne już dane dot. charakterystyki gminy. Wystąpiły nowe problemy, potrzeby i oczekiwania mieszkańców oraz innych interesariuszy gminy. Biorąc pod uwagę zmieniające się uwarunkowania rozwoju oraz potrzeby mieszkańców, jak również nowe wymogi ustawowe w zakresie polityki rozwoju oraz ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, należy opracować nowy dokument Strategii. Dodatkowo należy dostosować dokument do nowych warunków pozyskiwania funduszy zewnętrznych, w szczególności europejskich. Zaszły zmiany w dokumentach strategicznych szczebla krajowego i regionalnego, stąd potrzeba powiązania celów i zadań gminy z wyznaczonymi priorytetami zawartymi w dokumentach nadrzędnych.

3. Charakterystyka przewidzianych skutków społecznych i gospodarczych, a także finansowych związanych z wejściem w życie proponowanego aktu prawnego:

Obecnie funkcjonujący dokument strategiczny określający długofalowy rozwój gminy stał się nieaktualny ze względu na przytoczone wyżej zmiany prawne, ale przede wszystkim na zmieniającą się sytuację gospodarczą, społeczną i przestrzenną gminy. Nowy dostosowany do zmian dokument, pomoże w realizacji szansy, jaką dla gminy jest możliwość uzyskania wsparcia z funduszy zewnętrznych oraz skorzystania z nowych instrumentów polityki regionalnej, w szczególności w ramach nowej perspektywy budżetowej Unii Europejskiej na lata 2021-2027. W związku z tym konieczne jest reagowanie na nowe warunki rozwojowe i opracowanie strategii rozwoju gminy w oparciu o znowelizowane przepisy. Nowa Strategia, w odróżnieniu od dotychczasowego dokumentu strategicznego określającego długofalowy rozwój gminy, będzie wiązać planowanie społeczno-gospodarcze z przestrzennym. Dzięki temu będzie wspierała trwałe i zrównoważony rozwój gminy. Dokument określi ramy finansowe dla jego realizacji oraz potencjalne źródła finansowania.

4. Informacje o źródłach finansowania:

Opracowanie Strategii Rozwoju Gminy Ustka na lata 2026-2035 zostanie sfinansowane ze środków budżetu Gminy Ustka.

5. Wskazanie osoby sporządzającej uzasadnienie:

Aleksandra Sieńko- st. Inspektor ds. pozyskiwania funduszy zewnętrznych