

ZATWIERDZAM
Wójt Gminy Ustka
/-/ Anna Sobczuk-Jodłowska



ROCZNA ANALIZA SYSTEMU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE GMINY USTKA ZA ROK 2023

Opracowała:
Sabrina Motylak
Starszy inspektor
ds. Gospodarki Odpadami Komunalnymi

Spis treści

1.	Cel przygotowania Analizy	5
1.1	Słownik pojęć.....	5
1.2	Podstawa prawna sporządzenia Analizy	5
2	Uwarunkowania formalno-prawne 2023 rok.....	6
2.1	Prawo krajowe- ustawy, rozporządzenia i plany.....	6
2.2	Prawo miejscowe- uchwały.....	6
3	Gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Ustka.....	7
3.1	Charakterystyka ogólna.....	7
3.2	Realizacja zadań nałożonych na Gminę.....	8
3.3	Liczba mieszkańców.....	10
4.	Analiza możliwości przetwarzania odpadów komunalnych.....	11
4.1	Możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych odpadów komunalnych.....	11
4.2	Analiza liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 u.c.p.g., w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12 u.c.p.g.....	12
4.3	Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.....	12
4.4	Analiza ilości odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy.....	13
4.5	Masa odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy przekazanych do termicznego przekształcania oraz stosunek masy odpadów komunalnych przekazanych do termicznego przekształcania do masy odpadów komunalnych wytworzonych na terenie Gminy Ustka.....	14
5	Osiągnięty przez Gminę Ustka poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i recyklingu oraz koszty poniesione w związku z odebraniem, odzyskiem, recyklingiem odpadów komunalnych.....	14
5.1	Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów	14

	wytworzonych w 1995 roku.....	
5.2	Uzyskane poziomy przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych w 2023 roku.....	15
5.3	Koszty i dochody poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych (wg stanu na dzień 31 grudnia 2023 r.).....	15
5.4	Wływy z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi za okres 01 stycznia 2016 r. – 31 grudnia 2023 roku	15
6	Podsumowanie i wnioski.....	16
6.1	Podsumowanie.....	16
6.2	Priorytetowe zadania Gminy.....	17

1. Cel przygotowania Analizy

Dokument jest analizą stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Ustka za 2023 rok, opracowany w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Zgodnie z art. 9tb ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r., poz. 399) sporządzona analiza obejmuje w szczególności:

- a) możliwości przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych;
- b) potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi;
- c) koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych w podziale na wpływy, wydatki i nadwyżki z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- d) liczbę mieszkańców;
- e) liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12;
- f) ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy;
- g) ilość niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i bioodpadów stanowiących odpady komunalne, odbieranych z terenu gminy oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych;
- h) uzyskane poziomy przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych;
- i) masę odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy przekazanych do termicznego przekształcania oraz stosunek masy odpadów komunalnych przekazanych do termicznego przekształcania do masy odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy.

1.1. Słownik pojęć

u.c.p.g. - ustawa z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

Mg – Megagram = 1 tona = 1000 kilogramów

PSZOK – Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych

RIPOK – Regionalna Instalacja Przetwarzania Odpadów Komunalnych

MBP – Mechaniczno – biologiczne przetwarzanie odpadów

WPGO – Wojewódzki Plan Gospodarki Odpadami

KPGO – Krajowy Plan Gospodarki Odpadami

WFOŚ i GW- Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej

1.2. Podstawa prawna sporządzenia Analizy

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt. 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r., poz. 399) każda gmina została zobligowana

do dokonania corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Analizę w myśl art. 9tb ustawy z dnia 13 września 1996 r. o u.c.p.g. należy sporządzić w terminie do dnia 30 kwietnia za poprzedni rok kalendarzowy na podstawie sprawozdań złożonych przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, podmioty prowadzące punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, podmioty zbierające odpady komunalne, informacji przekazanych przez prowadzących instalacje komunalne oraz na podstawie rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz innych dostępnych danych o czynnikach wpływających na koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W związku z powyższym niniejsza analiza została sporządzona w ustawowym terminie, na podstawie sprawozdań, przesłanych w formie elektronicznej w systemie BDO, podmiotów odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Ustka, podmiotów zbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Ustka, Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK), mieszczącego się w miejscowości Wodnica 70 oraz rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz innych dostępnych danych o czynnikach wpływających na koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Sporządzona analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Ustka obejmuje okres od dnia 01 stycznia 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r.

2. Uwarunkowania formalno-prawne 2023 rok

2.1. Prawo krajowe- ustawy, rozporządzenia i plany

- ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dnia 13 września 1996 r.;
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia oraz odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych;
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 roku w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji;
- Rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 16 lipca 2015 r. w sprawie dopuszczania odpadów do składowania na składowiskach;
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 9 grudnia 2014 r. w sprawie katalogu odpadów;
- Uchwała nr 88 Rady Ministrów z dnia 1 lipca 2016 r. w sprawie Krajowego planu gospodarki odpadami 2022.

2.2. Prawo miejscowe- uchwały

- Uchwała Nr XLVIII.642.2023 Rady Gminy Ustka z dnia 30 stycznia 2023 roku w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Ustka zmieniona Uchwałą Nr LVI.741.2023 Rady Gminy Ustka z dnia 1 września 2023 r. i Uchwałą Nr LIX.791.2023 Rady Gminy Ustka z dnia 30 listopada 2023 r.
- Uchwała Nr XLV.590.2022 Rady Gminy Ustka z dnia 26 października 2022 roku w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty na terenie Gminy Ustka;
- Uchwała Nr XLV.589.2022 Rady Gminy Ustka z dnia 26 października 2022 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkujących na terenie Gminy Ustka oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej;

- Uchwała Nr XVIII.230.2016 Rady Gminy Ustka z dnia 20 maja 2016 r. w sprawie terminu, częstotliwości oraz trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- Uchwała Nr XLVIII.644.2023 Rady Gminy Ustka w sprawie ustalenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz Gminy Ustka;
- Uchwała Nr XLVI.603.2022 Rady Gminy Ustka z dnia 30 listopada 2022 roku w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- Uchwała Nr XLVII.643.2023 Rady Gminy Ustka z dnia 30 stycznia 2023 roku w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów;
- Uchwała Nr XXXI.381.2021 Rady Gminy Ustka z dnia 26 sierpnia 2021 roku w sprawie sposobu świadczenia usług przez Gminny Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych.

3. Gospodarowanie odpadami komunalnymi

3.1 Charakterystyka systemu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Ustka

Uchwałą Nr XLV.590.2022 Rady Gminy Ustka z dnia 26 października 2022 roku w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty na terenie Gminy Ustka dokonano zmiany stawki za gospodarowanie odpadami, która obowiązywała od 1 stycznia 2023 roku w wysokości 10,00 zł miesięcznie za 1m³ zużytej wody. Natomiast podwyższona stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny wynosiła 40,00 zł. Zwolnienie z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku kompostowania bioodpadów w przydomowym kompostowniku przez właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi wynosiło 0,50 zł za 1 m³ zużytej wody, jednak nie więcej niż 15,00 zł.

W związku z zmianą sposobu wyliczania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rok 2023 w oparciu o zużycie wody za rok poprzedni zaistniała konieczność składania nowej deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi do 10 lutego 2023 roku. Wychodząc naprzeciw oczekiwaniom mieszkańców, w poszczególnych sołectwach odbyły się dyżury pracowników tut. urzędu, w celu pomocy przy wypełnianiu deklaracji oraz rozliczeniu roku poprzedniego. Obowiązku złożenia deklaracji w terminie nie dopełniło 327 właścicieli nieruchomości – złożenie deklaracji wyegzekwowano przy pomocy skutecznych działań Straży Gminnej oraz wystosowanym właściwym wezwaniom.

Dodatkowo dokonano porównania zużycia wody podanego w deklaracji z tym, które rzeczywiście miało miejsce w latach 2021-2022. W przypadku różnicy wydawane były decyzje określające zobowiązania lub nadpłaty opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W 2023 roku wydano 778 takich decyzji. Ponadto pozytywny efekt przyniosła popularyzacja samodzielnego rozliczania się mieszkańców w formie wypełnionej deklaracji w części G w uwagi szybkość, brak konieczności oczekiwania na wysłanie decyzji.

Ujawniono 46 przypadków braku segregacji odpadów – właścicieli pouczono jak segregować poprawnie odpady i poinformowano o konsekwencjach ujawnienia kolejnego braku segregacji. Ponadto wykonywano kontrole przydomowych kompostowników w efekcie których wydano 3 decyzje stwierdzające utratę prawa do zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

W dalszym ciągu zgodnie z zapisem Uchwały Nr XVI.220.2020 Rady Gminy Ustka z dnia 8 maja 2020 roku w sprawie uchylenia Uchwały Nr XXII.284.2016 Rady Gminy Ustka z dnia 27 października 2016 roku w sprawie postanowienia o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne nieruchomości niezamieszkałe nie są objęte gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi. Wynikało to z faktu, że system odbioru odpadów komunalnych z nieruchomości niezamieszkałych nie spełniałby zasady samofinansowania. Zatem wszyscy właściciele nieruchomości niezamieszkałych w 2023 roku zobowiązani byli do zawierania umów na odbiór odpadów komunalnych z tych nieruchomości bezpośrednio z podmiotem wpisanym do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Ustka.

3.2 Realizacja zadań nałożonych na gminę

Obowiązek zawarcia umowy na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości wynika z art. 6f u.c.p.g., który jest następstwem obowiązku przeprowadzenia przetargu na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości wynikającego z art. 6d u.c.p.g.

W wyniku przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego umowa Nr 178/2020 z dnia 4 stycznia 2021 r. pod nazwą „Świadczenie usług odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy z terenu Gminy Ustka” została zawarta pomiędzy spółką Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. z siedzibą w Słupsku przy ul. Szczecińskiej 112 na czas określony od dnia 1 stycznia 2021 roku do 31 grudnia 2023 roku. Zakres umowy obejmował:

- odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy z terenu Gminy Ustka;
- kontrolowanie realizowania przez właścicieli nieruchomości obowiązku w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Sposób rozliczenia się z Wykonawcą odbywał się w terminach miesięcznych. Wynagrodzenie stanowiło iloczyn masy odebranych odpadów danej frakcji oraz jednostkową stawkę wynagrodzenia za 1 Mg tych odpadów, wskazanej przez Wykonawcę w ofercie w formularzu cenowym. Wszelkie problemy z odbiorem odpadów, zgłaszane przez użytkowników nieruchomości, były na bieżąco monitorowane i naprawiane.

Masa odebranych odpadów komunalnych od mieszkańców na podstawie umowy z operatorem			
L.p.	Kod odpadu	Nazwa odpadu	Waga (Mg)
1.	15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	93,715
2.	15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	330,382

3.	15 01 07	Opakowania ze szkła	293,273
4.	20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	404,060
5.	20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	1 541,714
Razem:			2 663,144

Ponadto stale funkcjonuje Gminny Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, zlokalizowany w m. Wodnica 70. W wyniku przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie podstawowym bez negocjacji została zawarta umowa Nr 252/2022 z dnia 7 września 2022 roku na czas określony od 15 sierpnia 2022 roku do 31 sierpnia 2023 roku oraz umowa Nr 131/2023 z dnia 27 lipca 2023 roku na czas określony od 1 września 2023 roku do 31 lipca 2024 roku pod nazwą „Usługa w zakresie prowadzenia i obsługi Gminnego Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w m. Wodnica (dz. nr 20, obr. Wodnica) na terenie Gminy Ustka oraz transportu zebranych w nim odpadów pomiędzy Zakładem Gospodarki Komunalnej Sp. z o. o. z siedzibą w Ustce przy ul. Wiejskiej 7. Do obiektu w 2023 roku trafiło 773,169 Mg różnych odpadów – jest to o 40,513 Mg więcej w porównaniu z rokiem 2022 i o 23,149 Mg więcej w porównaniu z rokiem 2021.

Sposób rozliczenia się z Wykonawcą odbywał się w terminach miesięcznych. Wynagrodzenie stanowiło ryczałt miesięczny za prowadzenie PSZOK-a i iloczyn masy odebranych odpadów danej frakcji oraz jednostkową stawkę wynagrodzenia za 1 Mg tych odpadów, wskazanej przez Wykonawcę w ofercie w formularzu cenowym oraz koszty transportu rozliczane na podstawie transportu ilości km oraz ceny jednostkowej za 1 km.

Masa odpadów komunalnych zebranych w PSZOK-u			
L.p.	Kod opadu	Nazwa odpadu	Waga (Mg)
1.	15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	16,3600
2.	15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	0,500
3.	15 01 07	Opakowania ze szkła	5,46
4.	16 01 03	Zużyte opony	57,800
5.	17 03 80	Papa odpadowa	17,440
6.	17 09 04	Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03	344,060
7.	20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	87,080
8.	20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	193,340
9.	20 01 39	Tworzywa sztuczne	15,900
10.	20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	5,835
11.	20 01 23*	Urządzenia zawierające freony	9,921
12.	20 01 35*	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki(5)	2,153
13.	20 01 11	Tekstylia	15,640
14.	17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	1,540

15.	17 06 04	Materiały izolacyjne inne niż wymienione w 17 06 01 i 17 06 03	0,140
Razem:			773,169

3.3 Liczba mieszkańców Gminy Ustka

Według stanu na dzień 31 grudnia 2023 roku, liczba mieszkańców wynosi 7855 osób, co stanowi spadek liczby mieszkańców o 37 osób w stosunku do roku 2022.

Zestawienie informacji o liczbie ludności w poszczególnych miejscowościach na terenie gm. Ustka (stan na dzień 31 grudnia 2023 roku).

Lp.	Miejscowość	Liczba ludności
1.	Bałamątek	162
2.	Charnowo	326
3.	Dalimierz Przewłocki	23
4.	Dębina	111
5.	Dominek	112
6.	Duninowo	493
7.	Duninówko	48
8.	Gąbino	312
9.	Golęcino	21
10.	Grabno	362
11.	Krężołki	20
12.	Lędowo	53
13.	Lędowo-Osiedle	69
14.	Machowino	631
15.	Machowinko	243
16.	Modlinek	61
17.	Modła	54
18.	Możdżanowo	190
19.	Niestkowo	207
20.	Objazda	679
21.	Osieki Słupskie	124
22.	Pęplino	320
23.	Poddąbie	34
24.	Przewłoka	917
25.	Redwanki	53

26.	Rowy	415
27.	Starkowo	178
28.	Wodnica	612
29.	Wytowno	310
30.	Zabłocie	16
31.	Zaleskie	413
32.	Zapadłe	65
33.	Zimowiska	220
Razem:		7855

4. Analiza możliwości przetwarzania odpadów komunalnych

4.1 Możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych odpadów komunalnych

W rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587 z późn. zm.) przetwarzanie to procesy odzysku lub unieszkodliwiania, w tym przygotowanie poprzedzające odzysk lub unieszkodliwianie. Zgodnie z art. 9e ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany do przekazywania bioodpadów do instalacji odzysku lub unieszkodliwiania odpadów, zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami, o której mowa w art. 17 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach a niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne bezpośrednio do instalacji komunalnej.

Zgodnie z założeniami u.c.p.g. oraz Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Pomorskiego 2022 (powoływany dalej jako WPGO), przyjętego uchwałą Sejmiku Województwa Pomorskiego Nr 321/XXX/16 z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie przyjęcia „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Pomorskiego 2022”, Gmina Ustka wchodzi w skład Zachodniego Regionu Gospodarki Odpadami na terenie województwa pomorskiego. WPGO określa w tym regionie dwie instalacje, które spełniają warunki instalacji regionalnych do przetwarzania odpadów komunalnych. Instalacjami tymi są Zakład Unieszkodliwiania Odpadów w Bierkowie będący własnością Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej sp. z o.o. w Słupsku oraz Zakład Zagospodarowania Odpadów SIERZNO Sp. z o.o. Ponadto WPGO określa jedną instalację spełniającą warunki instalacji do przetwarzania bioodpadów – Kompostownia Wodociągi Słupsk sp. z o.o. Z uwagi na powyższe, odebrane od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu gminy Ustka niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne są transportowane przez operatora odbierającego odpady komunalne do Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów w Bierkowie, natomiast bioodpady przekazano do Elwoz Eco sp. z o.o. - 125,5572 Mg, ZUO International sp. z o.o. -257,2776 Mg, ECO Ekologiczne Centrum Odzysku sp. z o.o. - 30,0060 Mg, Wodociągi Słupsk sp. z o.o. - 5,9832 Mg, Zakład Unieszkodliwiania Odpadów w Słupsku – 179,4960 Mg. 99,16 % masy bioodpadów zostało poddane procesowi R3- kompostowanie. Na chwilę obecną brak jest innych możliwości w zakresie przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów

komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Ilość niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych odebranych w 2023 r. z terenu Gminy Ustka wyniosła 2 682,8300 Mg, zaś bioodpadów 598,3200 Mg.

Odpady o kodzie 19 12 12 (odpady powstałe w wyniku sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych) w ilości 885,3339 Mg oraz 19 05 99 (Inne niewymienione odpady) w ilości 563,3943 Mg zostały poddane składowaniu.

4.2 Analiza liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 u.c.p.g., w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12 u.c.p.g.

Zgodnie z art. 6 ust. 1 u.c.p.g. właściciele nieruchomości, którzy pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych, oraz właściciele nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, wykonując obowiązek określony w art. 5 ust. 1 pkt 3b u.c.p.g. (pozbywania się zebranych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych oraz nieczystości ciekłych w sposób zgodny z przepisami ustawy i przepisami odrębnymi), są obowiązani do udokumentowania w formie umowy korzystania z usług wykonywanych przez:

1) gminną jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę posiadającego zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych
lub

2) gminną jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, wpisanego do rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ust. 2 (Rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych) – przez okazanie takich umów i dowodów uiszczenia opłat za te usługi.

W

W roku 2023 przeprowadzane były kontrole posiadania umów na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych, jednak nie odnotowano konieczności wydania decyzji wobec właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy mowa w art. 6 ust. 1 u.c.p.g.

4.3 Analiza potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

Art. 3 ust. 2 pkt 10 pkt b u.c.p.g. zobowiązuje gminę do dokonania analizy w zakresie potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

Potrzeby inwestycyjne w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy przejawiają się głównie w konieczności doposażenia i rozbudowy Gminnego Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych na dz. nr 20 obręb geodezyjny Wodnica – aktualnie poczyniono kroki pozyskania środków zewnętrznych na te przedsięwzięcie. Dodatkowe kontenery pozwolą na dokładniejszą segregację trafiających tu odpadów, zwiększenie zakresu przyjmowanych frakcji oraz możliwości przyjmowania rzeczy używanych niestanowiących odpadów celem ich ponownego użycia. Budowa punktu napraw da możliwość powtórnie wykorzystać odpad. Realizacja ww. zadania pozwoli rozbudować istniejący system zbiórki odpadów komunalnych, co wyeliminuje niekontrolowane wprowadzanie odpadów do środowiska i będzie również kontynuacją w kierunku

podwyższania świadomości mieszkańców w zakresie segregacji odpadów i ochrony środowiska przyrodniczego oraz motywacją do osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła.

4.4 Analiza ilości odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy

Gmina Ustka stanowi gminę wiejską, w której poza rolnictwem główną dziedziną aktywności gospodarczej jest obsługa ruchu turystycznego, co ma duży wpływ na ilość powstających odpadów komunalnych.

Na podstawie danych z sprawozdań, będących w posiadaniu Urzędu Gminy Ustka opracowano poniższą tabelę. Wynika z niej, że w 2023 roku z terenu gminy odebrano i zebrano 5 033,2910 Mg odpadów komunalnych, z czego 2682,8300 Mg stanowiły odpady zmieszane, a 2 350,4610 Mg odpady segregowane.

Ilości poszczególnych frakcji odpadów odebranych z terenu gminy przedstawia poniższa tabela:

Kod odebranych odpadów komunalnych	Rodzaj odebranych odpadów komunalnych	Masa odebranych odpadów komunalnych [Mg]
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	139,8150
15 01 04	Opakowania z metali	6,1040
15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	400,3350
15 01 07	Opakowania ze szkła	378,8280
16 01 03	Zużyte opony	57,8000
17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	23,5100
17 01 02	Gruz ceglany	0,5200
17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	27,1000
17 03 80	Opadowa papa	27,100
17 06 04	Materiały izolacyjne inne niż wymienione w 17 06 03 i 17 06 03	0,7600
17 08 02		7,4400
17 09 04	Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03	368,2600
20 01 11	Tekstylia	15,6400
20 01 23*	Urządzenia zawierające freony	9,92100
20 01 35*	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki	2,1530
20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne	5,8350

	niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	
20 01 39	Tworzywa sztuczne	15,9000
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	598,3200
20 02 03	Inne odpady nieulegające biodegradacji	63,8600
20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	2682,8300
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	210,09200
RAZEM:		5033,2910

Urząd Gminy Ustka nie posiada informacji o ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy.

4.5 Masa odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy przekazanych do termicznego przekształcania oraz stosunek masy odpadów komunalnych przekazanych do termicznego przekształcania do masy odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy
W roku 2023 przekazano do termicznego przekształcenia 0,3324 Mg odpadów komunalnych.

5. Osiągnięty przez Gminę Ustka poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i recyklingu oraz koszty poniesione w związku z odebraniem, odzyskiem, recyklingiem odpadów komunalnych.

5.1 Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 roku.

Osiągnięty w 2023 roku wynosi **24 %**.

Dopuszczalny poziom zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 roku w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (Dz. U. z 2017 roku, poz. 2412) w 2023 roku: **do 35 %**.

Efekt ekologiczny został osiągnięty.

5.2 Uzyskane poziomy przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych w 2023 roku

Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych

Osiągnięty przez Gminę Ustka w 2023 roku: **32 %**.

Wymagany minimalny poziom zgodnie z art. 3b ust. 1 pkt 1 u.c.p.g. w 2023 roku: **35 %**.

Zanieczyszczenia odpadów stanowią główne uwarunkowania stosunkowo niskiej skuteczności recyklingu odpadów komunalnych pomimo wysokiego poziomu selektywnej zbiórki odpadów „u źródła”.

5.3 Koszty i dochody poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych (wg stanu na dzień 31 grudnia 2023 r.)

W porównaniu do lat wcześniejszych koszty funkcjonowania gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi znacznie wzrosły. Wpływ na taki stan rzeczy mają przede wszystkim wzrastające koszty odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z obszaru gminy.

Wszelkie koszty związane z obsługą systemu (w tym również koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych) zostały wykazane w poniższej tabeli.

ZESTAWIENIE KOSZTÓW I WYDATKÓW PONIESIONYCH PRZEZ GMINĘ USTKA W ROKU 2023, W ZWIĄZKU Z OBSŁUGĄ SYSTEMU GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI	
WYSZCZEGÓLNIENIE	WYDATKI (zł)
Koszty obsługi systemu (wynagrodzenia pracowników związanych z tworzeniem oraz obsługą systemu, szkolenia zakup materiałów biurowych, druk deklaracji, kampania informacyjno-edukacyjna, koszty przesyłek pocztowych)	272 362,84 zł
Koszty wywozu odpadów komunalnych (odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych)	3 215 342,82 zł
Koszty związane z funkcjonowaniem Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych	945 949,08 zł
RAZEM	4 433 654,74 zł

Analiza kosztów z podziałem na wpływy, wydatki i nadwyżki wygląda następująco:

	planowane	rzeczywiste
dochody	3 100 000,00 zł	3 452 644,78 zł
wydatki	4 626 098,00 zł	4 433 654,74 zł
różnica	- 981 009,96 zł	

Brakującą kwotę na prowadzenie gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (tj. 981 009,96 zł) Gmina Ustka dotowała ze środków budżetowych.

5.4 Opłaty z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi na dzień 31 grudnia 2023 r.

Opłaty z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi na dzień 31 grudnia 2023 roku kształtują się na następującym poziomie:

- wysokość przypisu ze złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na dzień 31 grudnia 2023 roku wynosi 3 712 346,16 zł,
- wpływy z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi 3 452 644,78 zł,
- nieuregulowane zobowiązania z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi od początku funkcjonowania systemu na dzień 31 grudnia 2023 roku: 593 167,28 zł.

W stosunku do właścicieli nieruchomości, którzy spóźniają się z wnoszeniem opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zostały podjęte czynności egzekucyjne.

Wg danych za 2023 rok istniała konieczność zwiększenia wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przyczyną jest głównie znaczny wzrost kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów odbieranych od mieszkańców i nieskuteczna windykacja należności.

6 .Podsumowanie i wnioski

6.1. Podsumowanie

Gmina Ustka w pełni realizuje przyjęte obowiązki w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi. Należy zwrócić uwagę, że koszty ponoszone przez Gminę Ustka w związku ze świadczeniem usług w zakresie odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów komunalnych z roku na rok wzrastają. Wzrost cen za przyjęcie odpadów przez instalacje przetwarzania ma wpływ na stawki, które gospodarstwa domowe płacą za odbiór śmieci.

Oceniając działający system gospodarowania odpadami komunalnymi należy stwierdzić, że działalność gminy w latach przyszłych musi zostać nakierowana przede wszystkim na udoskonalenie systemu gospodarki odpadami komunalnymi, zwiększenie efektywności selektywnej zbiórki odpadów komunalnych. Należy przykładać dużą uwagę do jakości segregacji odpadów, prowadzonych przez mieszkańców w celu utrzymania wysokiego poziomu recyklingu odpadów pochodzących z terenu Gminy Ustka i dążenia do jego wzrostu.

Ponadto, jednym z ważniejszych zadań dla Gminy Ustka jest:

- dalsza promocja kompostowania bioodpadów w przydomowym kompostowniku, co przyczyni się do redukcji składowania odpadów ulegających biodegradacji,
- dalszy wzrost ilości surowców wtórnych zbieranych w sposób selektywny, celem osiągnięcia przez Gminę w przyszłych latach wymaganych poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów tego rodzaju,
- prowadzenie edukacji ekologicznej mającej na celu podniesienie świadomości mieszkańców w odniesieniu do:
 - szkodliwości spalania odpadów w gospodarstwach domowych;
 - jakości selektywnej zbiórki odpadów komunalnych u źródła;
 - promowania gospodarki o obiegu zamkniętym;
 - wykorzystywania produktów ubocznych, odpadów i pozostałości oraz innych surowców niespożywczych, dla celów biogospodarki.

Szczegółową uwagę należy zwrócić na wskazany deficyt w opłacie za odpady komunalne, tj. brak bilansowania się kosztów systemu z opatami ponoszonymi przez właścicieli nieruchomości. Z uwagi na to, iż 2023 rok pod względem finansowym system gospodarowania odpadami na terenie Gminy Ustka nie zbilansował się, koniecznym było podniesienie z dniem 1 stycznia 2024 roku jednostkowych stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Należy nadal prowadzić weryfikację czy wszyscy właściciele nieruchomości zamieszkałych posiadają złożoną deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

6.2 Priorytetowe zadania dla Gminy Ustka na lata następne:

- 1) Gospodarowanie odpadami komunalnymi winno opierać się na następującej hierarchii postępowania z odpadami:
 - a) zapobieganie powstawaniu odpadów;
 - b) przygotowanie do ponownego użycia;
 - c) recykling;
 - d) inne procesy odzysku;
 - e) unieszkodliwianie.
- 2) Gmina Ustka powinna dążyć do:
 - a) zwiększenia efektywności gospodarki odpadami komunalnymi;
 - b) zmniejszenia ilości powstających odpadów zmieszanych (niesegregowanych) u źródła;
 - c) kontroli skuteczności realizacji wdrożonego systemu gospodarki odpadami komunalnymi.